

Министерство науки и высшего образования РФ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

СОГЛАСОВАНО

Заведующий кафедрой

**Кафедра социально-
экономического планирования**

наименование кафедры

подпись, инициалы, фамилия

« ____ » _____ 20__ г.

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

**Кафедра социально-
экономического планирования**

наименование кафедры

**Зандер Евгения Викторовна, д-р
экон. наук, профессор,
зав.кафедрой социально-
экономического планирования
ИЭУиП СФУ**

подпись, инициалы, фамилия

« ____ » _____ 20__ г.

институт, реализующий ОП ВО

институт, реализующий дисциплину

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ
СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО
И МУНИЦИПАЛЬНОГО
УПРАВЛЕНИЯ**

Дисциплина Б1.О.01 Система государственного и муниципального
управления

Направление подготовки /
специальность

Направленность
(профиль)

Форма обучения

очно-заочная

Год набора

2021

Красноярск 2021

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

составлена в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования с учетом профессиональных стандартов по укрупненной группе

380000 «ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ»

Направление подготовки /специальность (профиль/специализация)

38.04.04 ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ

Программу
составили

канд.экон.наук, доцент кафедры социально-
экономического планирования, Лобкова Е.В.

1 Цели и задачи изучения дисциплины

1.1 Цель преподавания дисциплины

Целью изучения дисциплины «Система государственного и муниципального управления» является формирование у студентов комплекса профессиональных компетенций в области государственного и муниципального управления, изучение базовых понятий и терминологии современного управления государством и ознакомление слушателей с общей логикой формирования системы государственных и муниципальных органов власти.

1.2 Задачи изучения дисциплины

Основной задачей изучения дисциплины «Система государственного и муниципального управления» является формирование набора компетенций в соответствии с ФГОС по направлению 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» высшего образования (магистр).

1.3 Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю), соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

ОПК-8:Способен организовывать внутренние и межведомственные коммуникации, взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления с гражданами, коммерческими организациями, институтами гражданского общества, средствами массовой информации.	
ОПК-8.1:Организовывает эффективные коммуникации внутри информационных систем органов государственного и муниципального управления	
Уровень 1	Знает нормы этики
Уровень 1	Умеет разрешать спорные вопросы взвешенно и доказательно
Уровень 1	Владеет навыками организации эффективных коммуникаций внутри систем государственного и муниципального управления
ОПК-8.2:Обеспечивает взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления с гражданами, коммерческими организациями, институтами гражданского общества, средствами массовой информации	
Уровень 1	Знает систему органов власти и местного самоуправления Знает систему разделения полномочий
Уровень 1	Умеет принимать компромиссные управленческие решения, учитывающие интересы граждан, коммерческих организаций, институтов гражданского общества Умеет аргументировано донести позицию органа управления при взаимодействии со СМИ
Уровень 1	Владеет инструментами взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с гражданами и институтами

	гражданского общества
ОПК-6:Способен организовывать проектную деятельность; моделировать административные процессы и процедуры в органах власти;	
ОПК-6.1:Обеспечивает нормативно-правовое и документальное сопровождение при разработке и реализации управленческих решений	
Уровень 1	Знает систему нормативных и правовых актов в соответствующей сфере социально-экономического развития территории
Уровень 1	Умеет организовать систему реализации и контроля управленческих решений
Уровень 1	Владеет навыками нормативно-правового сопровождения при разработке и реализации управленческих решений
ОПК-6.2:Осуществляет проектирование административных процессов и процедур в органах власти	
Уровень 1	Знает систему документооборота
Уровень 1	Умеет разрабатывать управленческие решения на основе интересов всех заинтересованных сторон
Уровень 1	Владеет навыками проектирования административных процессов и процедур в органах власти
ОПК-2:Способен осуществлять стратегическое планирование деятельности органа власти; организовывать разработку и реализацию управленческих решений; обеспечивать осуществление контрольно-надзорной деятельности на основе риск-ориентированного подхода;	
ОПК-2.1:Осуществляет контрольно-надзорную деятельность на основе риск-ориентированного подхода	
Уровень 1	Знает структуру и полномочия контрольно-надзорных органов в системе государственного и муниципального управления Российской Федерации
Уровень 1	Умеет использовать нормативно-правовые документы при реализации контрольно-надзорной деятельности Умеет учитывать риски при реализации государственных проектов и программ и корректировать процессы их выполнения
Уровень 1	Владеет инструментами контрольно-надзорной деятельности на основе риск-ориентированного подхода

1.4 Место дисциплины (модуля) в структуре образовательной программы

Информационно-коммуникационные технологии
государственного и муниципального управления
Системный анализ и принятие решений

Аналитическая практика

Ознакомительная практика

Государственный финансовый менеджмент

Муниципальное управление и местное самоуправление

Муниципальный менеджмент

Стратегическое планирование развития территории

Подготовка к процедуре защиты и защита выпускной
квалификационной работы

Преддипломная практика

Профессиональная практика по профилю деятельности

1.5 Особенности реализации дисциплины

Язык реализации дисциплины Русский.

Дисциплина (модуль) реализуется с применением ЭО и ДОТ

<https://e.sfu-kras.ru/course/view.php?id=24496>

2. Объем дисциплины (модуля)

Вид учебной работы	Всего, зачетных единиц (акад.час)	Семестр
		1
Общая трудоемкость дисциплины	4 (144)	4 (144)
Контактная работа с преподавателем:	1 (36)	1 (36)
занятия лекционного типа	0,5 (18)	0,5 (18)
занятия семинарского типа		
в том числе: семинары		
практические занятия	0,5 (18)	0,5 (18)
практикумы		
лабораторные работы		
другие виды контактной работы		
в том числе: групповые консультации		
индивидуальные консультации		
иная внеаудиторная контактная работа:		
групповые занятия		
индивидуальные занятия		
Самостоятельная работа обучающихся:	2 (72)	2 (72)
изучение теоретического курса (ТО)		
расчетно-графические задания, задачи (РГЗ)		
реферат, эссе (Р)		
курсовое проектирование (КП)	Нет	Нет
курсовая работа (КР)	Нет	Нет
Промежуточная аттестация (Экзамен)	1 (36)	1 (36)

3 Содержание дисциплины (модуля)

3.1 Разделы дисциплины и виды занятий (тематический план занятий)

№ п/п	Модули, темы (разделы) дисциплины	Занятия лекционного типа (акад. час)	Занятия семинарского типа		Самостоятельная работа, (акад. час)	Формируемые компетенции
			Семинары и/или Практические занятия (акад. час)	Лабораторные работы и/или Практикумы (акад. час)		
1	2	3	4	5	6	7
1	Введение в дисциплину. Объект и предмет науки и дисциплины.	1	1	0	4	
2	Формы государственного устройства. Модели федерализма. Принципы федерализма	2	2	0	14	
3	Структура и институты государственного и муниципального управления. Система органов государственной власти.	4	8	0	10	
4	Процессы публичного управления. Административные процессы. Процесс принятия управленческих решений. Коммуникативные процессы.	5	2	0	12	

5	Государственные и муниципальные программы.	2	1	0	4	
6	Территориальная организация управления.	2	2	0	12	
7	Местное самоуправление в системе управления государством.	2	2	0	16	
Всего		18	18	0	72	

3.2 Занятия лекционного типа

№ п/п	№ раздела дисциплины	Наименование занятий	Объем в акад. часах		
			Всего	в том числе, в инновационной форме	в том числе, в электронной форме
1	1	Определение системы государственного и муниципального управления. Принципы государственного и муниципального управления.	1	0	0
2	2	Государство. Формы правления и государственного устройства.	1	0	0
3	2	Россия как федеративное государство. Модели федерализма. Принципы федерализма.	1	0	0
4	3	Структура и институты государственного и муниципального управления. Классификация органов государственной власти.	1	0	0
5	3	Система органов государственной власти.	1	0	0

6	3	Исполнительная власть. Институт президентской власти в РФ.	1	0	0
7	3	Законодательная власть. Судебная власть. Органы власти с особым статусом.	1	0	0
8	4	Процессы публичного управления. Административные процессы.	2	0	0
9	4	Процесс принятия управленческих решений. Коммуникативные процессы.	3	0	0
10	5	Государственные и муниципальные программы. Программный подход, его возможности и границы	1	0	0
11	5	Выполнение программ. Программная оценка.	1	0	0
12	6	Территориальная организация управления. Правовые основы организации управления в субъектах федерации.	1	0	0
13	6	Органы власти субъектов РФ и их иерархия. Проблемы разграничения полномочий между горизонталями власти.	1	0	0
14	7	Местное самоуправление в системе управления государством. Экономические основы местного самоуправления Институты непосредственной демократии в местном самоуправлении.	1	0	0

15	7	Классификация органов местного самоуправления, их особенности функционирования. Органы и должностные лица местного самоуправления Полномочия органов Российской Федерации, ее субъектов и муниципальных образований в сфере местного самоуправления.	1	0	0
			18	0	0

3.3 Занятия семинарского типа

№ п/п	№ раздела дисциплины	Наименование занятий	Объем в акад. часах		
			Всего	в том числе, в инновационной форме	в том числе, в электронной форме
1	1	Особенности государственного управления различных социальных систем. Зарубежный опыт.	1	0	0
2	2	Форма государственного устройства. Унитарные и федеративные государства. Конфедерация.	1	0	0
3	2	Модели федерализма. Особенности российского федерализма. Зарубежный опыт.	1	0	0
4	3	Структура и институты государственного и муниципального управления. Классификация органов государственного управления. Вертикали и горизонталы власти. Понятие системы органов управления.	2	0	0

5	3	Исполнительные органы управления. Два института государственного управления.	2	0	0
6	3	Законодательная власть. Избирательные системы.	2	0	0
7	3	Судебная власть.	2	0	0
8	4	Процессы публичного управления. Административные процессы.	1	0	0
9	4	Процесс принятия управленческих решений	1	0	0
10	5	Государственные и муниципальные программы. Программный подход, его возможности и границы. Выполнение программ. Программная оценка.	1	0	0
11	6	Территориальная организация управления. Федеративные отношения и специфика управления в субъектах федерации	1	0	0
12	6	Модели управления в субъектах федерации.	1	0	0
13	7	Местное самоуправление в системе управления государством. Экономические основы местного самоуправления Муниципальное образование. Состав органов местного самоуправления, их формы.	1	0	0
14	7	Полномочия муниципальных образований. Модели управления муниципальными образованиями. Зарубежный опыт.	1	0	0
Итого			18	0	0

3.4 Лабораторные занятия

№	№	Наименование занятий	Объем в акад. часах
---	---	----------------------	---------------------

п/п	раздела дисциплины		Всего	в том числе, в инновационной форме	в том числе, в электронной форме

4 Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине (модулю)

	Авторы, составители	Заглавие	Издательство, год
Л1.1	Сердюк Н. П.	Государственное и муниципальное управление: учебное пособие для обучающихся по специальности 080504 "Государственное и муниципальное управление"	Красноярск: Красноярский университет [КрасГУ], 2006
Л1.2	Яновский В. В., Кирсанов С. А.	Государственное и муниципальное управление. Введение в специальность: учебное пособие	М.: КНОРУС, 2014
Л1.3	Кузнецова П. Ю.	Система государственного и муниципального управления: учебное пособие	Пермь: ПНИПУ, 2017
Л1.4	Кузнецова П. Ю.	Система государственного и муниципального управления: практикум	Пермь: ПНИПУ, 2017

5 Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации

Оценочные средства находятся в приложении к рабочим программам дисциплин.

6 Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины (модуля)

6.1. Основная литература			
	Авторы, составители	Заглавие	Издательство, год
Л1.1	Чиркин В. Е.	Система государственного и муниципального управления: Учебник	Москва: ООО "Юридическое издательство Норма", 2018
Л1.2	Орешин В.П.	Система государственного и муниципального управления: Учебное пособие	Москва: ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2018

Л1.3	Чиркин В.Е.	Система государственного и муниципального управления: Учебник	Москва: ООО "Юридическое издательство Норма", 2019
Л1.4	Чиркин В.Е.	Система государственного и муниципального управления: Учебник	Москва: ООО "Юридическое издательство Норма", 2020
Л1.5	Акмалова А.А., Капицын В.М.	Система государственного и муниципального управления: Учебник	Москва: ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2021
Л1.6		Система государственного и муниципального управления: учебное пособие	Ижевск: Ижевская ГСХА, 2019
6.2. Дополнительная литература			
	Авторы, составители	Заглавие	Издательство, год
Л2.1	Радченко А. И.	Основы государственного и муниципального управления: системный подход: учебник для вузов	М.: МарТ, 2007/2007
Л2.2	Кнорринг В. И.	Основы государственного и муниципального управления: учебник	Москва: Экзамен, 2008
Л2.3	Василенко И. А.	Государственное и муниципальное управление: учебник для академического бакалавриата по специальности "Политология"	Москва: Юрайт, 2015
Л2.4	Купряшин Г. Л.	Основы государственного и муниципального управления: учебник и практикум для академического бакалавриата по экономическим направлениям и специальностям	Москва: Юрайт, 2015
Л2.5	Гимазова Ю. В., Омельченко Н. А.	Государственное и муниципальное управление: учебник для академического бакалавриата по экономическим направлениям и специальностям	Москва: Юрайт, 2015
Л2.6	Чиркин В. Е.	Основы государственного и муниципального управления: Учебник	Москва: ООО "Юридическое издательство Норма", 2014
Л2.7	Шамарова Г. М.	Основы государственного и муниципального управления	Москва: ООО Синергия ПРЕСС, 2013
Л2.8	Угурчиев О. Б., Угурчиева Р. О.	Основы государственного и муниципального управления: Учебное пособие	Москва: Издательский Центр РИО□, 2016

Л2.9	Орешин В. П.	Система государственного и муниципального управления: Учебное пособие	Москва: ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2016
6.3. Методические разработки			
	Авторы, составители	Заглавие	Издательство, год
Л3.1	Сердюк Н. П.	Государственное и муниципальное управление: учебное пособие для обучающихся по специальности 080504 "Государственное и муниципальное управление"	Красноярск: Красноярский университет [КрасГУ], 2006
Л3.2	Яновский В. В., Кирсанов С. А.	Государственное и муниципальное управление. Введение в специальность: учебное пособие	М.: КНОРУС, 2014
Л3.3	Кузнецова П. Ю.	Система государственного и муниципального управления: учебное пособие	Пермь: ПНИПУ, 2017
Л3.4	Кузнецова П. Ю.	Система государственного и муниципального управления: практикум	Пермь: ПНИПУ, 2017

7 Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины (модуля)

Э1	«Консультант Плюс»:	http://www.consultant.ru/
Э2	ИАС «Статистика»:	http://www.ias-statistika.ru/module/Free/News.aspx
Э3	Основы государственного и муниципального управления (электронный курс)	https://e.sfu-kras.ru/course/view.php?id=8325
Э4	Официальный сайт Администрации города Красноярска:	http://www.admkrsk.ru/
Э5	Официальный сайт Государственной Думы РФ:	http://www.duma.gov.ru/
Э6	Официальный сайт Законодательного Собрания Красноярского края:	http://www.sobranie.info/
Э7	Официальный сайт Правительства Красноярского края:	http://www.krskstate.ru/
Э8	Официальный сайт Правительства РФ:	http://government.ru/
Э9	Официальный сайт Президента РФ:	http://www.kremlin.ru/
Э10	Официальный сайт Совета Федерации РФ:	http://www.council.gov.ru/
Э11	Росстат:	http://www.gks.ru/

8 Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины (модуля)

Тема 1. Определение системы государственного управления.

Принципы государственного и муниципального управления.

Самостоятельное углубленное изучение теоретического материала по источникам из перечня учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы и по списку литературы.

Выполнение практических заданий по теме. Чтение периодической литературы, изучение данных официальных сайтов.

Тема 2. Формы государственного устройства. Модели федерализма. Принципы федерализма.

Самостоятельное изучение теоретического материала по источникам из перечня учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы и по списку литературы.

Выполнение практических заданий. Чтение периодической литературы, изучение данных официальных сайтов.

Подготовка к промежуточному контролю по темам 1 и 2 (повторение теоретического материала по контрольным вопросам)

Тема 3. Структура и институты государственного и муниципального управления. Система органов государственной власти.

Самостоятельное изучение теоретического материала по источникам из перечня учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы и по списку литературы.

Выполнение практических заданий. Чтение периодической литературы, изучение данных официальных сайтов.

Тема 4. Процессы публичного управления. Административные процессы. Процесс принятия управленческих решений. Коммуникативные процессы.

Самостоятельное изучение теоретического материала по источникам из перечня учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы и по списку литературы.

Выполнение практических заданий. Чтение периодической литературы, изучение данных официальных сайтов.

Подготовка к промежуточному контролю по темам 3 и 4 (повторение теоретического материала по контрольным вопросам)

Тема 5. Государственные и муниципальные программы. Программный подход, его возможности и границы

Выполнение программ. Программная оценка.

Самостоятельное изучение теоретического материала по источникам из перечня учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы и по списку литературы.

Выполнение практических заданий. Чтение периодической

литературы, изучение данных официальных сайтов.

Тема 6. Территориальная организация управления

Самостоятельное изучение теоретического материала по источникам из перечня учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы и по списку литературы.

Выполнение практических заданий. Чтение периодической литературы, изучение данных официальных сайтов.

Тема 7. Местное самоуправление в системе управления государством

Самостоятельное изучение теоретического материала по источникам из перечня учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы и по списку литературы.

Выполнение практических заданий. Чтение периодической литературы, изучение данных официальных сайтов.

Подготовка к промежуточному контролю по темам 5 – 7 (повторение теоретического материала по контрольным вопросам). Подготовка к итоговому контролю по дисциплине.

Дисциплина реализуется с использованием эл.курса: <https://e.sfu-kras.ru/course/view.php?id=8325>

9 Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине (модулю) (при необходимости)

9.1 Перечень необходимого программного обеспечения

9.1.1	Перечень необходимого программного обеспечения.
9.1.2	Пакет приложений Microsoft Office: Word, Excel, Power Point.
9.1.3	Система электронного обучения e.sfu-kras.ru на базе LMS Moodle.
9.1.4	

9.2 Перечень необходимых информационных справочных систем

9.2.1	— Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: «Федеральное законодательство», «Региональное законодательство: все регионы», «Комментарии законодательства». Доступ сетевой (в читальных залах НБ СФУ). Еженедельное обновление.
9.2.2	— Научная Электронная Библиотека e-LIBRARY.RU. Полнотекстовая коллекция «Российские академические журналы on-line» (издательство «Наука») включает 139 журналов, включая РЖ ИНИОН. Заключено лицензионное соглашение (до ноября 2021 г.) об использовании ресурсов со свободным доступом с компьютеров университетской сети. http://elibrary.ru/ .

9.2.3	— ИАС «Статистика». Содержит статистические ежегодники, сборники, бюллетени, информационно-аналитические обзоры, отражающие все сферы жизни и деятельности в Красноярском крае (Адрес ресурса: http://www.ias-stat.ru). Авторизация по IP-адресам СФУ, логину и паролю (логин и пароль можно получить в читальных залах).
9.2.4	— Электронная библиотека диссертаций (ЭБД) РГБ: http://dvs.rsl.ru (доступ к полному тексту), http://diss.rsl.ru (доступ к каталогу по логину / паролю с компьютеров Научной библиотеки СФУ). ЭБД РГБ содержит около 800 тыс. полных текстов кандидатских и докторских диссертаций на русском языке, с 1985 года по всем отраслям наук.
9.2.5	
9.2.6	Федеральная служба государственной статистики: официальный сайт (http://www.gks.ru/). Открытый доступ. Разделы: Официальная статистика (в т.ч. Публикации Росстата и Базы данных: ЕМИСС, Показатели муниципальных образований, ССРД МВФ), Журнал «Вопросы статистики».
9.2.7	
9.2.8	Перечень иных ресурсов информационно-телекоммуникационной сети Интернет, необходимых для освоения дисциплины:
9.2.9	
9.2.1 0	Официальный сайт Правительства РФ: http://government.ru/
9.2.1 1	Официальный сайт Правительства Красноярского края: http://www.krskstate.ru/
9.2.1 2	Официальный сайт Государственной Думы РФ: http://www.duma.gov.ru/
9.2.1 3	Официальный сайт Совета Федерации РФ: http://www.council.gov.ru/
9.2.1 4	Официальный сайт Законодательного Собрания Красноярского края: http://www.sobranie.info/
9.2.1 5	Официальный сайт Президента РФ: http://www.kremlin.ru/
9.2.1 6	Официальный сайт Администрации города Красноярска: http://www.admkrsk.ru/
9.2.1 7	

10 Материально-техническая база, необходимая для осуществления образовательного процесса по дисциплине (модулю)

Специальные помещения представляют собой учебные аудитории для проведения занятий семинарского типа, текущего контроля и промежуточной аттестации, а также помещения для самостоятельной работы и помещения для хранения и профилактического обслуживания учебного оборудования. Специальные помещения укомплектованы специализированной мебелью и техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Для проведения занятий предлагаются наборы демонстрационного оборудования, обеспечивающие тематические иллюстрации, соответствующие программе дисциплины.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду организации.